

מועצה אזורית זבולון



דואר כפר המכבי, מיקוד 30030, טל. 04-8478111, פקס: 04-8478134
אתר האינטרנט: [HTTP://WWW.ZVULUN.ORG.IL](http://www.zvulun.org.il)

פרוטוקול ישיבת מליאה מספר 06/2023 שהתקיימה ביום 04/09/23

חברי מועצה נוכחים:

עמוס נצר – ראש המועצה, יואב זאבי, חיים זך, אייל סהר, עודד יניב, רפי רוטנר, אלי דוד, ידיד כהן, גיובי גלעד, איל שריג, מוסטפא חילף, שלמה אברהם, יניב אייזנבנד, אחמד פנדי, רון גולן

חברי מועצה חסרים:

אברהם חסן, חמודי חאלדי

מוזמנים נוכחים:

אתי לוי - מנכ"לית, אורי קינן - גזבר, עו"ד אורית שקד שנקמן - יועמ"ש, מתן ורקר - מנכ"ל חפ"ז, שלמה בוזי - מבקר המועצה (בהיוועדות חזותית), הרב יעקב מור יוסף - רב המועצה, איטה פינצ'בסקי - מנהלת המחלקה לשירותים חברתיים, לילך לוי - מנהלת הלשכה, תומר דרורי - רכז מחלקת ישובים

סדר יום:

1. הרמת כוסית לראש השנה
 2. אישור סדר יום
 3. אישור פרוטוקול ישיבת מליאה מתאריך 31.07.2023
 4. דיווחי ראש המועצה
 5. כניסת המועצה לתהליך אסדרת המרחב הכפרי בשירותי מים וביוב של רשות המים
 6. דוחות ביקורת – רווחה ותיקון ליקויים אבטחת מידע
 7. מינוי ועדת חריגים לענייני קבורה
 8. אישור שמות רחובות בשער העמקים
 9. קביעת המלצת המועצה לשר הפנים על מספר חברי הוועד המקומי ביישובים שאינם שיתופיים, בהתאם להוראות סעיף 96 לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות)
 10. שונות
- א. שוויון הזדמנויות בתעסוקה/עבודה לאנשים עם מוגבלויות – הנושא נידחה למליאה הבאה

ישיבת מליאה 07/2022 – דיון והחלטות -

1. הרמת כוסית: הרב ברך את חברי המליאה, שנה טובה וחתימה טובה

2. אישור סדר היום:

החלטה: סדר היום המוצג אושר פה אחד

ישובי המועצה: כפר חסידים א' כפר חסידים ב' כפר הנוער הדתי אורנים איבטין נופית
אושה יגור כפר המכבי רמת יוחנן שער העמקים כפר ביאליק חוואלד ראס-עלי

מועצה אזורית זבולון



דואר כפר המכבי, מיקוד 30030, טל. 04-8478111, פקס: 04-8478134
אתר האינטרנט: [HTTP://WWW.ZVULUN.ORG.IL](http://www.zvulun.org.il)

3. אישור פרוטוקול ישיבת המועצה

החלטה: מליאת המועצה מאשרת פה אחד את הפרוטוקול

4. דיווחי ראש המועצה –

ערעור על תמ"ל 1025

בית המשפט העליון דן בערעורים שהוגשו על פסק דינו של בית המשפט המחוזי בחיפה אשר דחה את שתי העתירות שהוגשו נגד החלטות הוועדה הארצית לתכנון ובניה של מתחמים מועדפים לדיור להפקיד ולאשר את תמ"ל 1025 "קרית אתא צפון".

הערעורים כוונו כנגד אישור תמ"ל 1025 בכללותה, לחלופין לרכיבים שונים שאושרו במסגרתה. בית המשפט העליון מצא לקבל את הערעורים באופן חלקי, תוך שהוא מחזיר את הדיון לותמ"ל על מנת שתורה על תיקון חלקים בתכנית וזאת בהתייחס לשלוש נקודות -

1. הוצאת בית החולים המתוכנן מתחומי התכנית.

2. תיקון קביעת שטחים ב"יעוד" תכנון לעתיד".

3. בחינת מידתיות הפגיעה בכפר ביאליק.

בפתח הדיון לגופו של עניין, דן בית המשפט בשיקולים העומדים בבסיס קידומה של תכנית במסגרת המסלול הקבוע בחוק הוותמ"ל, תוך שהוא דוחה את טענת המערערים כי מדובר במקרים חריגים בלבד ומציין כי יש לבחון כל מקרה לגופו ובין היתר לוודא כי בכוחה של התכנית לקדם את מטרת החוק והיא הגדלת היצע המגורים במדינה באופן מהיר יחסית, תוך שהוא מבהיר כי הבדיקה צריכה להיעשות לא רק ברמת היישובית-המקומית, אלא ברמת ההתמודדות עם משבר הדיור הארצי.

בהתייחס לשיקולים הכלליים קבע בית המשפט כי על אף שהתכנית מעלה קושי ומורכבות לאור משך הביצוע הצפוי (ומכאן ספק בדבר התאמתה למסלול התכנוני בחוק הוותמ"ל), לא מצא לנכון להתערב וקבע כי לא הורם הנטל להראות שמשך הביצוע אינו סביר ואינו מתאים לחוק.

בית המשפט דחה את טענות המערערים ביחס לאישור הפארק המטרופוליני בתחום התכנית וקבע כי לא רק שנתונה לותמ"ל הסמכות לאשר את הפארק המיועד לשמש סביבה רחבה יותר, וגם אם לגופו של עניין ייתכן ומדובר בהחלטה תכנונית גבולית (בייחוד לאור הדיון שהתקיים ועמדת מתכנתת הוועדה כי יש לצמצם שטחו של הפארק) - הרי שאין מקום לקבוע כי מדובר בהחלטה שמחוץ למתחם הסבירות.

כאמור, עמדת בית המשפט העליון היתה שונה בכל הנוגע להכללת בית החולים בתכנית. כידוע, בית החולים בתוך תחום השיפוט של עיריית קרית אתא, במתחם ש"יעודו מבני ציבור. אין לבית החולים כל קשר לשטחי המועצה, יישוביה או בכלל לשטחים חקלאיים.

בקבלו את טענות המערערים בעניין זה, קבע בית המשפט כי מדובר בבית חולים שהשפעתו חורגת באופן ניכר ביותר מתחומה של התכנית ומסביבתה, ולכן זיקתו אל התכנית מוגבלת, וכי פרקי הזמנים לביצועו ממושכים ולא ניתנים להערכה, באופן שאין היתכנות ממשית לקידום הקמת בית החולים והמטרה היתה רק "לשריין" את משבצת הקרקע להקמתו. בנסיבות אלה, קבע, כי אין מקומו של בית החולים בתכנית במסלול המזורז, אלא בהליכי תכנון רגילים. בשולי הדברים ציין בית המשפט כי אין בהכרעתו כדי לשלול את האפשרות של הוותמ"ל לשוב ולבחון הקמת בית החולים במסגרת תכנית זו "במתווה

אחר", בכפוף להערות לעיל.

ישובי המועצה: כפר חסידים א' כפר חסידים ב' כפר הנוער הדתי אורנים איבטיין נופית
אושה יגור כפר המכבי רמת יוחנן שער העמקים כפר ביאליק חוואלד ראס-עלי

מועצה אזורית זבולון



דואר כפר המכבי, מיקוד 30030, טל. 04-8478111, פקס: 04-8478134

אתר האינטרנט: [HTTP://WWW.ZVULUN.ORG.IL](http://www.zvulun.org.il)

לעניין **השטחים לתכנון בעתיד** קבע בית המשפט, תוך שהוא דוחה את פרשנות המדינה בעניין זה, כי לא ניתן לכלול בתכנית וותמ"לית שטח שייעודו "תכנון בעתיד", בהעדר סמכות לותמ"ל לעשות כן, אלא נדרש לקבוע ייעוד השטח ולו **ברמה המתאריית**. בית המשפט הורה כי קביעה זו תחול לגבי תכנית 1025 אולם לגבי תכניות אחרות - רק לגבי תכניות שטרם הוחלט לאשרן.

בעניין **מידתיות הפגיעה בשטחים חקלאים** - בית המשפט קבע כי אין מקום להתערב בהחלטת הוותמ"ל לגבי היישובים, למעט לגבי כפר ביאליק. בעניינו של כפר ביאליק קיבל בית המשפט את טענות המערערים באופן חלקי והורה על החזרת הדיון לותמ"ל, על מנת שתשוב ותבחן את מידתיות הפגיעה בצביונו הכפרי-חקלאי של היישוב. לצורך כך, הנחה בית המשפט, כי אין די בדחיית מועד השבת הקרקע וכי יש מקום לבחון מחדש את היקף הפגיעה בכפר ביאליק, כאשר תיקון 7 לחוק הוותמ"ל (אשר אינו חל במישרין על התכנית משום שהוא מאוחר לאישורה) יוכל לשמש כלי עזר בהתוויית שיקול הדעת התכנוני.

הדיון, איפוא, מוחזר בשלב זה לותמ"ל, אשר אמורה לשוב ולקיים דיון בשינויים המתחייבים מהחלטת בית המשפט העליון. מדובר, לדעתנו, בהחלטה שתהיה לה השפעה ישירה רק לגבי כפר ביאליק, כאשר מצופה שהוותמ"ל אכן ישקול את צמצום השטחים החקלאיים הנגרעים ממשבצת היישוב.

צריך לזכור כי מכוח ההסכם שהושג ע"י המועצה מול קרית אתא, יימשך העיבוד החקלאי בשטחי הפארק **לתקופה של 25 שנים**, ועוד נקבע בהתאמה, בתקנון התמ"ל, כי ניתן להמשיך לבצע עיבוד חקלאי בכל שטחי התכנית עד להגשת בקשה להיתר לעבודות פיתוח בתא שטח בו מתקיים העיבוד.

ביטול בית החולים אין לו שום השפעה על שטחי המועצה ו/או יישובי המועצה. בכל מקרה, יכולה הותמ"ל לקדמו במתווה אחר בתוך תכנית זו, וכמובן יכולים רמ"י וקרית אתא לקדם התכנון במסגרת תכנית במסלול ה"רגיל", כאשר החומרים כבר מוכנים ומצויים.

המועצה אכן לא היתה צד לעתירות ולערעורים, לאור ההסכמות המוקדמות שהושגו מול עיריית קרית אתא, אולם לאור עיכוב מימוש התכנית המתחייב מפסק הדין והשינויים המתחייבים ממנו, לא ברור מה תהיה ההשפעה של פסק הדין באופן עקיף על קבלת הכספים מהסכם הגג ועל סוגיית שפר, שנותרה פתוחה.

5. **כניסת המועצה לתהליך אסדרת המרחב הכפרי בשירותי מים וביוב של רשות המים**

גזבר המועצה הציג מתווה לכניסת המועצה לתהליך אסדרת המרחב הכפרי בשירותי מים וביוב רשות המים מקדמת מול המועצות האזוריות.

במסגרת האסדרה, צרכן של מועצה אזורית-

- יקבל שירותי מים וביוב מחברה בבעלות מלאה של המועצה
- ישלם תעריף אחיד ארצי למים ולביוב שייקבע על ידי רשות המים.
- לחברה שבעלות המועצה יוכרו עלויות נורמטיביות לכיסוי עלויות במסגרת האמבטיה הארצית.
- החברה תרכוש מים מחברת מקורות במחיר מותאם עלות המוכרת .

ישובי המועצה: **כפר חסידים א'** **כפר חסידים ב'** **כפר הנוער הדתי** **אורנים** **איבטין** **נופית**
אושה יגור **כפר המכבי** **רמת יוחנן** **שער העמקים** **כפר ביאליק** **חוואלד** **ראס-עלי**

מועצה אזורית זבולון



דואר כפר המכבי, מיקוד 30030, טל. 04-8478111, פקס: 04-8478134
אתר האינטרנט: [HTTP://WWW.ZVULUN.ORG.IL](http://www.zvulun.org.il)

מהות האסדרה מבחינת המועצה

במסגרת האסדרה המועצה תפנה לרשות המים להעברת רישיון המים והביוב לאחריות החברה לפיתוח זבולון. החברה לפיתוח זבולון ("חפ"ז") תקבל את רישיון לספק מים לצרכנים הקיימים ושירותי ביוב לכל צרכני המועצה הקיימים. צרכן מים וביוב של המועצה, יקבל את שירותי המים והביוב מהחברה – צרכן זה ישלם לחברה תעריף אחיד ארצי למים ולביוב (כמות מוכרת ומעבר לכמות מוכרת). לחברה יוכרו עלויות נורמטיביות לכיסוי כל הוצאות התפעול וההשקעות הנדרשות במסגרת ה"אמבטיה הארצית" – כלומר, החברה תרכוש מים מחברת מקורות במחיר נמוך יותר בהשוואה להיום שהינו מותאם לעלויות הפרטניות שיוכרו לחברה.

הועלו התייחסויות מצד חברי מליאה הנוגעות לנושא הסדרת הפעילות בין אספקת מים המתקיימת באגודות (הישובים החקלאים) ולהשלכות מכניסת המועצה לאסדרה.

הוסבר כי המהלך הוא בעיקרו אירגוני - הפעלת תחום המים והביוב על ידי חפ"ז, מטעם המועצה באופן מקצועי ושירותי. אין שינוי מבחינת פעילות האגודות לאספקת מים בישובים. המהלך מבחינת רשות המים הוא וולנטרי. יש מועצות אזוריות שכבר קיבלו הכרה במסגרת האסדרה (עמק יזרעאל, גליל עליון, הר הנגב) והרבה מועצות אזוריות שנכנסות לתהליך.

חיים זך העלה טענות הנוגעות ליכולתה של חפ"ז לתפעל את אספקת המים והביוב, לאור אכזבתו מניהול פרויקט הרחבת נופית ע"י חפ"ז, שלטענתו לא מנוהל מקצועית.

חברי מליאה וראש המועצה השיבו לחיים שיש להם אמון מלא בחפ"ז ובמנכ"ל ויש להם הערכה רבה לפועלה של החברה בכל רחבי המועצה, כולל בפרויקט הרחבת נופית.

החברים הביעו אמון מלא ותמיכה במתן ורקר – מנכ"ל חפ"ז.

לאור בקשות לבחון את הנושא והשלכותיו באגודות של הישובים, הנושא היום הינו בבחינת קריאה ראשונה.

עמוס – מבקש לדון בכך עם האגודות, ניתן את ההסברים, יש הרבה מועצות שעשו זאת. יחזור שוב לדיון במליאת המועצה.

החלטה: מליאת המועצה תשוב לדיון בנושא כניסה לאסדרת המרחב הכפרי בשירותי מים וביוב לאחר שיתקיימו פגישות עם ישובי המועצה בנושא.

6. דוחות ביקורת – מחלקת רווחה ותיקון ליקויים אבטחת מידע

אתי לוי הציגה למליאת המועצה את דוח הביקורת של מחלקת רווחה וכן את דוח תיקון הליקויים בנושא אבטחת מידע. הדוחות מוצגים למליאה לאחר שהתקיים דיון והתייחסות לדוחות בוועדה לענייני ביקורת.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת פה אחד את דוחות הביקורת שהוצגו.

7. מינוי ועדת חריגים לענייני קבורה

למועצה חלקת קבורה בבית העלמין תל רגב, שם נקברים תושבי המועצה שאין ביישובם בית עלמין. הקבורה בחלקת המועצה בבית העלמין בתל רגב מתקיימת בחלקות מכפלה. כידוע, תושב המועצה

ישובי המועצה: כפר חסידים א' כפר חסידים ב' כפר הנוער הדתי אורנים איבטין נופית
אושה יגור כפר המכבי רמת יוחנן שער העמקים כפר ביאליק חוואלד ראס-עלי

מועצה אזורית זבולון



דואר כפר המכבי, מיקוד 30030, טל. 04-8478111, פקס: 04-8478134
אתר האינטרנט: [HTTP://WWW.ZVULUN.ORG.IL](http://www.zvulun.org.il)

שנפטר זכאי לקבורה בחלקת מכפלה ללא תשלום עבור החלקה, כאשר הוצאות הקבורה משולמות ע"י ביטוח לאומי. לעיתים מתקבלות בקשות חריגות לקבורה בחלקת המועצה. עמוס נצר הציג הצעת החלטה כדלהלן:

על מנת להכריע בבקשות דחופות שהונחו על שולחן ראש המועצה לגבי מתן זכות קבורה בחלקת המועצה בבית העלמין תל רגב, למי שאיננו תושב המועצה אך בעל זיקה למועצה, אנו ממנים בזאת ועדת חריגים מקצועית שהרכבה הוא: הגב' אתי לוי - מנכ"לית המועצה, מר אורי קינן - גזבר המועצה, והרב יעקב מור יוסף - רב המועצה, ומסמיכים את הוועדה להחליט במקרים הדחופים שהוגשו נכון להיום. כן אנו מסמיכים את הוועדה להביא בפני מליאת המועצה נוסח נוהל לטיפול במקרים כאלה בעתיד.
החלטה: מליאת המועצה מאשרת את הצעת החלטה.

8. אישור שמות רחובות בשער העמקים

הנהלת קיבוץ שער העמקים עם המועצה קידמו שמות ומספור לכלל הרחובות הקיימים והעתידים להיות בכפוף להנחיות של משרד הפנים. התכנית ושמות הרחובות אושרו ע"י הוועד המקומי של היישוב. התשריט ורשימת השמות הוצגו למליאת המועצה.
החלטה: מליאת המועצה מאשרת פה אחד את שמות הרחובות החדשים המבוקשים בשער העמקים, כאמור במסמכים שהוצגו.

9. קביעת המלצת המועצה לשר הפנים על מספר חברי הוועד המקומי ביישובים שאינם שיתופיים,

בהתאם להוראות סעיף 96 לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות)

לקראת הבחירות ובהתאם להוראות סעיף 96 לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) מספר חברי ועד מקומי נבחר בישוב שאינו שיתופי ייקבע בהתאם למספר התושבים ביישוב שהיו רשומים במרשם האוכלוסין ביום הקובע, כאשר בישובים שעד 1,500 תושבים יהיו בין 5 ל-7 חברי ועד ובישובים שמעל 1,501 תושבים יהיו בין 9 ל-11 חברי ועד. המספר הסופי של חברים בכל יישוב נקבע ע"י שר הפנים, לאחר התייעצות עם המועצה בעניין זה. לפיכך, על המועצה לקבל החלטה בדבר המלצתה לשר הפנים לגבי מספר החברים. המדיניות של המועצה היא להמליץ על המינימום הנדרש.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת (פה אחד) את המלצתה למספר חברי הוועדים המקומיים ביישובים שאינם שיתופיים, לקראת בחירות 2023, ובהתאם לסעיף 96 לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), כדלקמן:

שם ישוב	סמל ישוב	מספר בוחרים	המלצת המועצה
כפר ביאליק	220	475	5
כפר חסידים א'	112	575	5
קבוץ אושה	278	434	0
קבוץ יגור	96	1450	0
קבוץ כפר המכבי	254	345	5
קבוץ רמת יוחנן	178	898	0

ישובי המועצה: כפר חסידים א' כפר חסידים ב' כפר הנוער הדתי אורנים איבטין נופית אושה יגור כפר המכבי רמת יוחנן שער העמקים כפר ביאליק חוואלד ראס-עלי

מועצה אזורית זבולון



דואר כפר המכבי, מיקוד 30030, טל. 04-8478111, פקס: 04-8478134

אתר האינטרנט: [HTTP://WWW.ZVULUN.ORG.IL](http://www.zvulun.org.il)

			קבוץ שער העמקים
0	589	237	
9	2108	1284	נופית
5	178	889	כפר חסידים ב
0	5	882	אורנים
5	47	890	כפר הנוער הדתי
9	2039	652	איבטין
5	532	1321	חוואלד
0	60	986	חוואלד שבת
5	483	990	ראס עלי
	10218		סה"כ

10. שונות

א. שוויון הזדמנויות בתעסוקה/עבודה לאנשים עם מוגבלויות – הנושא לא הוצג במליאה וידון בישיבת המליאה הבאה.

הפרוטוקול נחתם על ידי ראש המועצה, מר עמוס נצר :-

עמוס נצר
ראש המועצה האזורית זבולון